



Привремена заједничка комисија оба дома  
Парламентарне скупштине Босне и  
Херцеговине за припрему и упућивање у  
парламентарну процедуру Приједлога закона о  
парламентарном надзору

Privremena zajednička komisija oba doma  
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine  
za pripremu i upućivanje u parlamentarnu  
proceduru Prijedloga zakona o  
parlamentarnom nadzoru

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju  
domova Parlamentarne skupštine Bosne i  
Hercegovine za pripremu i upućivanje u  
parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o  
parlamentarnom nadzoru

---

Broj: 01,02-50-14-1131-5/17

Sarajevo, 25.5.2017.

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
ZASTUPNIČKI DOM  
DOM NARODA**

Na temelju čl. 29. i 32. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), čl. 25. i 27. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Zaključka o osnivanju Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru ("Službeni glasnik BiH", broj 81/15) i Obavijesti o imenovanju predstavnika Vijeća ministara BiH u Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru (akt broj: 01,02-07-1-1096/16 od 6. 4. 2016), Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru, *podnosi*

**IZVJEŠĆE**

**O RADU PRIVREMENOG ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA  
OBAJU DOMOVA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH ZA PRIPREMU I  
UPUĆIVANJE U PARLAMENTARNU PROCEDURU PRIJEDLOGA ZAKONA O  
PARLAMENTARNOM NADZORU**

**I. Opći dio**

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 18. sjednici, održanoj 10. 10. 2015., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 10. sjednici, održanoj 14. 10. 2015., donijeli su

**Zaključak o osnivanju Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru** ("Službeni glasnik BiH", broj 81/15). Vijeće ministara BiH je 6. 4. 2016. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Obavijest o imenovanju predstavnika Vijeća ministara u Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru (u daljnjem tekstu: Privremeno zajedničko povjerenstvo).

Zadaća Privremenog zajedničkog povjerenstva je pripremiti i u parlamentarnu proceduru uputiti Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru. Zakon o parlamentarnom nadzoru mora ispuniti osnovne ciljeve zbog kojih se donosi, a to su unaprijediti učinkovitost, transparentnost i funkcionalnost institucija nad kojima se provodi nadzor. U zaključku je također navedeno da u zakonu trebaju biti sublimirane i razrađene sve odredbe poslovnika domova koje se izravno ili neizravno odnose na predmet zakona, osobito dio koji se odnosi na javno saslušanje u povjerenstvima.

Članovima Privremenog zajedničkog povjerenstva obaju domova Parlamentarne skupštine BiH imenovani su:

- zastupnici u Zastupničkom domu: Borislav Bojić, Predrag Kožul i Salko Sokolović;
- izaslanici u Domu naroda: Safet Softić, Ljilja Zovko i Ognjen Tadić;
- ministri u Vijeću ministara BiH: Josip Grubeša, Semiha Borovac i Dragan Mektić.

Odlukom Kolegija Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-1-1263/16 od 25. 4. 2016., utvrđeno je da se Zijad Hasić, tajnik Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda, i Sonja Abdulovski, stručna savjetnica u Ustavnopravnom povjerenstvu Doma naroda, angažiraju za privremene tajnike radi pružanja stručne i administrativno-tehničke podrške Privremenom zajedničkom povjerenstvu.

Posebnu stručnu i administrativno-tehničku pomoć pri izradi Prijedloga zakona pružala je Misija OESS-a u Bosni i Hercegovini i Odjel za demokratsko upravljanje i gender Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (u daljnjem tekstu: ODIHR).

## **II. Sjednice Privremenog zajedničkog povjerenstva**

Privremeno zajedničko povjerenstvo održalo je ukupno pet sjednica. Rukovodstvo Privremenog zajedničkog povjerenstva održalo je deset sastanaka, zbog usuglašavanja stavova o tekstu Prijedloga zakona.

| <b>Sjednica</b>    | <b>Datum održavanja</b> |
|--------------------|-------------------------|
| <b>1. sjednica</b> | <b>27. 4. 2016.</b>     |

|                    |                      |
|--------------------|----------------------|
| <b>2. sjednica</b> | <b>10. 5. 2016.</b>  |
| <b>3. sjednica</b> | <b>18. 7. 2016.</b>  |
| <b>4. sjednica</b> | <b>22. 11. 2016.</b> |
| <b>5. sjednica</b> | <b>4. 5. 2017.</b>   |

Konstituirajuća sjednica Privremenog zajedničkog povjerenstva održana je 27. 4. 2016., na kojoj je jednoglasno izabrano rukovodstvo Privremenog zajedničkog povjerenstva, i to:

- za predsjedatelja Privremenog zajedničkog povjerenstva izabran je Borislav Bojić;
- za prvu zamjenicu predsjedatelja izabrana je Semiha Borovac;
- za drugu zamjenicu predsjedatelja izabrana je Ljilja Zovko.

Na drugoj sjednici, održanoj 10. 5. 2016., dogovoreno je da privremeni tajnici pripreme prijedlog navedenog zakona, koji bi potom članovi Privremenog zajedničkog povjerenstva na sljedećoj sjednici razmatrali.

Treća sjednica Privremenog zajedničkog povjerenstva održana je 18. 7. 2016. i tada je razmatran radni materijal, kao i prijedlozi koje su dali zamjenica predsjedatelja - ministrica Semiha Borovac, druga zamjenica predsjedatelja Ljilja Zovko i član Privremenog zajedničkog povjerenstva - ministar Josip Grubeša. Budući da su postojala oprečna mišljenja o samome tekstu Prijedloga zakona i da se nije mogla postići suglasnost, jednoglasno je odlučeno da Privremeno zajedničko povjerenstvo zatraži produljenje roka za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru do kraja 2016. godine. Također je istaknuto da u predizbornom razdoblju Privremeno zajedničko povjerenstvo ne treba održavati sjednicu. Na 34. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 1. 8. 2016., i na 22. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 31. 8. 2016., usvojen je zahtjev Privremenog zajedničkog povjerenstva za produljenje roka do kraja 2016. godine.

Na četvrtoj sjednici, održanoj 22. 11. 2016., nakon što je konstatirano da još uvijek nema suglasnosti o sadržaju teksta Nacrta zakona, dogovoreno je da članovi Povjerenstva dostave svoje prijedloge i sugestije u vezi sa sadržajem Zakona u obliku amandmana do 8. 12. 2016. Sve prijedloge trebalo bi ugraditi u Nacrt zakona. Predsjedatelj Privremenog zajedničkog povjerenstva Borislav Bojić upoznao je članove s pismom koje je uputila Misija OEES-a u BiH, a u kojem je naglašeno da Misija OEES-a u BiH ostaje na raspolaganju Privremenom zajedničkom povjerenstvu prilikom izrade Nacrta zakona i da će u 2017. godini organizirati i poduprijeti radionicu na kojoj bi trebalo utvrditi konačan tekst zakona. Također, ODIHR-ov Odjel za demokratsko upravljanje i gender dat će pisane komentare na Nacrt zakona i sudjelovati na radionici u 2017. godini. Dogovoreno je da Privremeno zajedničko povjerenstvo ponovno zatraži produljenje roka od kolegija obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, jer i dalje postoje oprečna mišljenja o samome tekstu Prijedloga zakona. Zastupnički dom na 41. sjednici, održanoj 18. 1. 2017., i Dom naroda na 26. sjednici,

održanoj 1. 2. 2017., usvojili su zahtjev Privremenog zajedničkog povjerenstva za produljenje roka za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru ovoga zakonskog prijedloga do kraja lipnja 2017. godine.

Misija OESS-a organizirala je za sve članove Privremenog zajedničkog povjerenstva dvodnevnu radionicu na Vlašiću 2. i 3. travnja 2017., s ciljem utvrđivanja konačnog teksta Prijedloga zakona. Ovoj su radionici također bili nazočni: ODHIR-ov pravni stručnjak iz Varšave, predsjedatelj te prva i druga zamjenica predsjedatelja Privremenog zajedničkog povjerenstva, predstavnici Misije OESS-a u BiH i privremeni tajnici.

Na radionici je izloženo ODHIR-ovo preliminarno mišljenje o Nacrtu zakona, kako bi se približili stavovi o samome tekstu i Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru uskoro bio upućen u parlamentarnu proceduru. U mišljenju je naglašeno da ODHIR podržava donošenje ovoga zakona, a bio je suglasan i s većinom predloženog materijala u radnom tekstu. Istaknuto je da Zakon o parlamentarnom nadzoru može predstavljati pozitivan korak u razvoju i sazrijevanju političkog sustava u Bosni i Hercegovini. Ovakvim zakonom bi se uspostavio sveobuhvatan i efektivan okvir za sve nadzorne aktivnosti Parlamentarne skupštine BiH. Na radionici je jednoglasno utvrđen konačan tekst Nacrta zakona i dogovorena njegova dostava svim članovima Privremenog zajedničkog povjerenstva, kako bi se na sljedećoj sjednici izjasnili o njemu.

Peta sjednica održana je 4. 5. 2017. godine. Na sjednici je razmatran Nacrt zakona o parlamentarnom nadzoru, koji je usuglašen na radionici održanoj na Vlašiću. Nazočni članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili i odlučili domovima uputiti Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru.

PREDSJEDATELJ  
PRIVREMENOG ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA  
Borislav Bojić